

Na rokovanie Obecného zastupiteľstva obce Čečejevce

Názov materiálu: ODBORNÉ STANOVISKO K NÁVRHU ROZPOČTU

Obsah materiálu: - odborné stanovisko k návrhu rozpočtu
obce Čečejevce na roky 2024 až 2026

Návrh na uznesenie: Obecné zastupiteľstvo po prerokovaní
berie na vedomie odborné stanovisko HK obce
k návrhu rozpočtu obce na roky 2024 až 2026

Spracovateľ: Mgr. Jolana Kokardová, hlavná kontrolórka obce

Predkladateľ: Mgr. Jolana Kokardová, hlavná kontrolórka obce

V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Čečejevce na rok 2024 a k návrhu viacročného rozpočtu obce Čečejevce na roky 2025 - 2026.

Rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku. Rozpočtový rok je zhodný s kalendárnym rokom. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre nich zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv.

Rozpočet obce zahŕňa aj finančné vzťahy k štátu ktorými sú:

- a) podiely na daniach v správe štátu,
- b) dotácie na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy,
- c) ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rok.

Rozpočet obce obsahuje finančné vzťahy k rozpočtovým a príspevkovým organizáciám zriadeným obcou a k iným právnickým osobám, ktorých je zakladateľkou.

Môže obsahovať aj finančné vzťahy k rozpočtom iných obcí a vyššieho územného celku ak plnia spoločné úlohy.

Súčasťou rozpočtu obce sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z mimorozpočtových peňažných fondov obce a finančné operácie, ktorými sa realizujú návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu obce a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účasti. Tieto finančné operácie sa uskutočňujú mimo príjmov a výdavkov rozpočtu obce. (Návratnými zdrojmi financovania sú zdroje z prijatých úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a prostriedky z dlhopisov.)

Príjmy rozpočtu obce sú:

- a) výnosy miestnych daní a miestneho poplatku,
- b) podiely na daniach v správe štátu,
- c) dotáciami zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy na príslušný rozpočtový rok a dotácie zo štátnych fondov,
- d) prostriedky z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté na konkrétny účel,
- e) nedaňové príjmy z vlastníctva a z prevodu vlastníctva majetku obce a z činnosti obce a jej rozpočtových organizácií,
- f) výnosy z finančných prostriedkov obce,
- g) sankcie za porušenie finančnej disciplíny uložené obcou,
- h) dary a výnosy dobrovoľných zbierok v prospech obce,

- i) ďalšie dotácie zo štátneho rozpočtu v súlade so zákonom o štátnom rozpočte,
- j) účelové dotácie z rozpočtu VÚC alebo z rozpočtu inej obce na realizáciu zmlúv,
- k) iné príjmy ustanovené osobitnými predpismi.

Obec môže na plnenie svojich úloh použiť aj:

- a) prostriedky mimorozpočtových peňažných fondov,
- b) zisk z podnikateľskej činnosti,
- c) návratné zdroje financovania,
- d) združené prostriedky.

O použití vlastných príjmov rozpočtu obce rozhoduje obec samostatne. To neplatí pri dare, ak darca určí účel, na ktorý sa majú darované prostriedky použiť.

Výdavkami rozpočtu obce sú:

- a) záväzky, ktoré vyplývajú z plnenia povinnosti ustanovených predpismi,
- b) výdavky na výkon samosprávnych pôsobnosti obce upravených predpismi a na činnosť rozpočtových a príspevkových organizácií zriadených obcou,
- c) výdavky na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy,
- d) výdavky spojené so správou, údržbou a zhodnocovaním majetku obce a majetku iných osôb, ktorý obec užíva na plnenie úloh,
- e) záväzky vzniknuté zo spolupráce s inou obcou alebo s VUC, prípadne s ďalšími osobami na zabezpečenie úloh vyplývajúcich z pôsobnosti obce vrátane záväzkov zo spoločnej činnosti,
- f) výdavky vyplývajúce z medzinárodnej spolupráce obce,
- g) úroky z prijatých pôžičiek, úverov a návratných finančných výpomoci,
- h) výdavky súvisiace s emisiou cenných papierov vydaných obcou a výdavky na úhradu výnosov z nich,
- i) iné výdavky ustanovené osobitnými predpismi.

Z rozpočtu obce sa môžu poskytovať dotácie právnickým osobám, ktorých zakladateľom je obec, a to na konkrétne úlohy a akcie vo verejnom záujme alebo v prospech rozvoja územia obce. Iným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom, ktoré majú sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobia, vykonávajú činnosť na území obce, alebo poskytujú služby obyvateľom obce a obec nie je ich zakladateľom, môže obec poskytovať dotácie za podmienok ustanovených všeobecne záväzným nariadením obce len na podporu všeobecne prospešných služieb, všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov, na podporu podnikania a zamestnanosti. Takto poskytnuté dotácie podliehajú ročnému zúčtovaniu s rozpočtom obce a ich poskytnutím nemožno zvýšiť celkový dlh obce. Obec môže poskytovať dotácie inej obci alebo vyššiemu územnému celku, ak zabezpečuje niektoré úlohy pre obec, alebo ak ide o poskytovanie pomoci pri likvidácii následkov živelnej pohromy, havárie alebo inej podobnej udalosti na ich území. Obec môže poskytnúť návratnú finančnú výpomoc zo svojho rozpočtu právnickej osobe, ktorej je zakladateľom, pričom na tento účel nemôže použiť návratné zdroje financovania. Obec

zostavuje a schvaľuje svoj rozpočet a podľa neho hospodári. Rozpočet sa povinne zostavuje podľa rozpočtovej klasifikácie ustanovenej ministerstvom na obdobie kalendárneho roka. Rozpočet príjmov a výdavkov sa vnútorne člení na časť, ktorá obsahuje bežné príjmy a bežné výdavky a na časť, ktorá obsahuje kapitálové príjmy a kapitálové výdavky.

Kapitálové príjmy sú príjmy:

- a) z predaja kapitálových aktív,
- b) z predaja pozemkov a nehmotných aktív,
- c) z realizácie finančného majetku,
- d) z kapitálových grantov a transferov,
- e) z predaja majetkových úcasti.

Ostatné príjmy sú bežné príjmy.

Kapitálové výdavky sú:

- a) výdavky na obstaranie a zhodnotenie hmotného a nehmotného majetku,
- b) výdavky na tvorbu hmotných a mobilizačných rezerv,
- c) príspevky a dotácie iným právnickým a fyzickým osobám na obstaranie a zhodnotenie hmotného a nehmotného majetku.

Bežný a kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov.

Kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

Obec hospodári s rozpočtovými prostriedkami podľa schváleného rozpočtu a počas roka kontroluje hospodárenie s rozpočtovými prostriedkami. V prípade potreby vykonáva zmeny vo svojom rozpočte, najmä zvýšenie vlastných príjmov alebo zníženie výdavkov, s cieľom zabezpečiť vyrovnanosť bežného rozpočtu ku koncu rozpočtového roka, pričom schodok bežného rozpočtu obce môže vzniknúť len z dôvodu použitia prostriedkov rezervného fondu obce alebo použitia účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu nevyčerpaných v minulých rokoch.

Rozpočtové prostriedky možno použiť len na účely, na ktoré boli v rozpočte obce schválené. Zmeny rozpočtu obce schvaľuje obecné zastupiteľstvo s výnimkou účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu. Obecné zastupiteľstvo alebo starosta obce na základe poverenia obecným zastupiteľstvom vykonávajú zmeny rozpočtu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú:

- a) presun rozpočtových prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu obce, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky,
- b) povolené prekročenie a viazanie príjmov,
- c) povolené prekročenie a viazanie výdavkov,
- d) povolené prekročenie a viazanie finančných operácií

Obec vedie operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka. Obec je povinná prednostne zabezpečiť krytie všetkých záväzkov, ktoré pre ňu vyplývajú z plnenia povinností ustanovených zákonmi. Starosta obce je povinný zabezpečiť, aby sa rozpočtové prostriedky uvoľňovali iba v takej výške, ktorá zodpovedá rozsahu plnenia úloh zahrnutých v rozpočte obce.

Obec môže použiť návratné zdroje financovania (pôžičky, úvery) len na krytie kapitálových výdavkov. Obec môže vytvárať vlastné mimorozpočtové peňažné fondy.

Zdrojmi peňažných fondov môžu byť najmä:

- a) prebytok rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok,
- b) zisk z podnikateľskej činnosti po zdanení,
- c) zostatky týchto fondov z minulých rozpočtových rokov.

Zostatky peňažných fondov koncom roka neprepadajú. O použití peňažných fondov rozhoduje obecné zastupiteľstvo. Prostriedky svojich peňažných fondov používa obec prostredníctvom rozpočtu obce. Za hospodárenie s rozpočtovými prostriedkami rozpočtových a príspevkových organizácií obce zodpovedajú ich štatutárny zástupcovia. Pred schválením je rozpočet obce zverejnený najmenej na **15 dní** spôsobom v obci obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť.

Rozpočet obce v súlade s platnou právnou úpravou je rovnako ako štátny rozpočet súčasťou sektora rozpočtu verejnej správy. Zostavuje na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Obec je povinná zverejňovať údaje z návrhu rozpočtu obce do 30 dní po schválení svojho rozpočtu a do 60 dní po skončení rozpočtového roka.

Viacročný rozpočet obce sa zostavuje ako:

- rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok (t)
- rozpočet obce na rok (t plus 1)
- rozpočet obce na rok (t plus 2)

Rozpočty obce na ďalšie dva rozpočtové roky nasledujúce po rozpočtovom roku, na ktorý sa predkladá záväzný rozpočet obce, sú orientačné a spresňujú sa v ďalšom rozpočtovom roku, t. j. údaje v nich uvedené nie sú záväzné.

Súčasťou rozpočtu obce sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom. Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce").

ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu Obce Čečejevce na roky 2024 – 2026:

rozpočet celkom: v €

Rozpočtové roky	2024	2025	2026
Príjmy celkom	2 227 651	2 009 105	2 074 598
Výdavky celkom	2 227 651	2 009 105	2 074 598
Hospodárenie obce. Prebytok – schodok	0	0	0

v členení:

a) bežný rozpočet: v €

Rozpočtové roky	2024	2025	2026
Príjmy celkom	2 155 057	2 009 105	2 074 598
V tom:			
Obec	2 098 057	1 946 005	2 007 448
ZŠ s MŠ	57 000	63 100	67 150
Výdavky celkom	2 148 451	1 994 105	2 059 598
V tom:			
Obec	804 415	659 792	662 002
ZŠ s MŠ	1 344 036	1 334 313	1 397 596
Hospodárenie obce. Prebytok – schodok	+ 6 606	+ 15 000	+ 15 000

b) kapitálový rozpočet: v €

Rozpočtové roky	2024	2025	2026
Príjmy - Obec	0	0	0
Výdavky – Obec	79 200	15 000	15 000
Hospodárenie obce. Prebytok – schodok	-79 200	-15 000	-15 000

c) finančné operácie: v €

Rozpočtové roky	2024	2025	2026
Príjmy celkom	72 594	0	0
Výdavky celkom	0	0	0
Hospodárenie obce. Prebytok – schodok	72 594	0	0

Návrh rozpočtu obce Čečejuvce na roky 2024 až 2026 je v súlade:

a) s § 10 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a opatreniami MF SR:

- v príjmovej časti návrhu bežného rozpočtu na rok 2024 sú zahrnuté príjmy z podielovej dane v sume podľa ustanovení príslušných právnych predpisov a v súlade s predpokladanou výškou tohto podielu pre obec na príslušný rok,

- v príjmovej časti návrhu bežného rozpočtu na rok 2024 sú zahrnuté príjmy transferu na prenesený výkon štátnej správy na úseku základného školstva podľa ustanovení príslušných právnych predpisov a v súlade s jeho predpokladanou výškou,

- návrh rozpočtu obce na všetky tri roky je zostavený podľa rozpočtovej klasifikácie ustanovenej opatreniami Ministerstva financií Slovenskej republiky,

- návrh rozpočtu obce na všetky tri roky je spracovaný v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie,

- návrh rozpočtu obce na všetky tri roky je okódovaný zdrojmi v súlade s opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky,

- v návrhu rozpočtu obce na všetky tri roky je uplatnení princíp prednostného zabezpečenia krytia všetkých záväzkov, ktoré pre obec vyplývajú z plnenia povinností ustanovených osobitnými predpismi (Zákonníka práce, zákona o sociálnom poistení, zákona o sociálnom fonde a Kolektívnej zmluvy).

b) s § 9 a § 21 ods. 3 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov:

- návrh rozpočtu obce je spracovaný na tri rozpočtové roky.

c) s § 81 ods.12 zákona NR SR č.79/2015 Z. z. o odpadoch:

- v návrhu rozpočtu obce na rok 2024 sú rozpočtované výdavky na zber, zhromažďovanie a zneškodňovanie komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu v plnej výške plánovaných príjmov z miestneho poplatku.

d) s § 7 zákona NR SR č. 138/1991 Zb. o majetku obcí:

- v návrhu rozpočtu obce sú rozpočtované výdavky na poistenie obecných nehnuteľností.

e) s § 9 ods. 3 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení:

- návrhu rozpočtu obce bol zverejnený dňa 29.01.2024 na webovom sídle obce <https://www.cecejovce.sk/uradna-tabula-1/rozpocet-obce-cecejovce-na-roky-2024-az-2026-navrh-459.html?kshow=4> na jeho možné pripomienkovanie občanmi.

f) s článkom 9 ods. 1 Ústavného zákona č.493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti:

- návrh rozpočtu obce obsahuje aj schválený rozpočet obce na rok 2023, údaje o plnení rozpočtu obce za rok 2023 a údaje o skutočnom plnení rozpočtu obce za roky 2021 a 2022.

g) s § 10 ods. 7 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov:

- návrh rozpočtu na rok 2023 vrátane finančných operácií je zostavený ako vyrovnaný

h) s § 4 ods. 5 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov:

- návrh rozpočtu obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce – programy obce.

Odborné stanovisko predkladá hlavná kontrolórka obce Čečejevce v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, s odporúčaním **schválenia rozpočtu obce** na rok 2024 a zobrať na vedomie rozpočtov obce na roky 2025 a 2026 obecným zastupiteľstvom, v súlade s predloženým návrhom.

V Čečejevciach, 31.01.2024

Mgr. Jolana Kokardová
Hlavná kontrolórka obce